IX kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych (nr 20)**

z dnia 27 kwietnia 2021 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych (nr 20)

27 kwietnia 2021 r.

Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych, obradująca pod przewodnictwem posła **Kazimierza Smolińskiego (PiS)**, przewodniczącego Komisji, przeprowadziła:

– dyskusję nad propozycją inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu RP – zgodnie z wnioskiem rzecznika małych i średnich przedsiębiorców.

W posiedzeniu udział wzięli: **Adam Abramowicz** rzecznik małych i średnich przedsiębiorców, Krzysztof Dąbrowski asystent przewodniczącego Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jolanta Szymańska, Robert Suszko** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Miller** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Dzień dobry państwu. Otwieram posiedzenie Komisji.

Informuję, że posiedzenie zostało zwołane przez marszałek Sejmu zgodnie z art. 198j ust. 2 regulaminu Sejmu i będzie prowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.

Witam posłów członków Komisji, zaproszonych gości, rzecznika małych i średnich przedsiębiorców pana Adama Abramowicza, Biuro Legislacyjne. Proszę o zalogowanie się do systemu w celu sprawdzenia kworum. Jednocześnie informuję, że posłowie obecni na sali logują się z wykorzystaniem legitymacji poselskiej poprzez urządzenia do głosowania, natomiast pozostali posłowie w systemie komunikacji elektronicznej z wykorzystaniem tabletów sejmowych. Porządek dzienny został państwu dostarczony wraz z materiałami pocztą elektroniczną.

Przechodzimy do sprawdzenia kworum. Proszę o oddanie dowolnego głosu w celu sprawdzenia kworum. Dziękuję bardzo. W posiedzeniu bierze udział 11 członków Komisji. Jest wymagane kworum.

W takim razie przechodzimy do realizacji porządku dziennego, czyli do dyskusji nad propozycją inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zmiany regulaminu Sejmu. Pani marszałek zwróciła się o zajęcie stanowiska w zakresie wniosku skierowanego przez rzecznika małych i średnich przedsiębiorców. Proszę o zabranie głosu pana Adama Abramowicza w celu przedstawienia propozycji rozwiązań prawnych. Wszyscy posłowie mają wniosek. Proszę zatem o krótkie, zwięzłe przedstawienie propozycji.

Rzecznik małych i średnich przedsiębiorców Adam Abramowicz:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, w dniu 8 stycznia 2020 r. wniosłem do pani marszałek Sejmu wniosek o zainicjowanie przez prezydium Sejmu zmian w regulaminie Sejmu. Mają państwo projekt, który zaproponowaliśmy. W dniu 13 lipca 2020 r. otrzymaliśmy pismo od szefowej Kancelarii Sejmu, że wniosek rzecznika w dniu 17 stycznia 2020 r. został przekazany do Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych. Trochę długo to trwało, ale cieszę się, że w końcu udało się zacząć procedowanie.

O co wnoszę? Wnoszę o udział rzecznika w posiedzeniach Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i możliwość zabierania głosu w sprawach objętych zakresem mojej ustawowej

działalności. W posiedzeniach Sejmu obecnie mogą uczestniczyć między innymi rzecznik praw obywatelskich i rzecznik praw dziecka. Są to rzecznicy powołani konstytucyjnie. Mogą jednak uczestniczyć także przewodniczący Rady Mediów Narodowych czy prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Oba te organy są powołane ustawą, podobnie jak rzecznik małych i średnich przedsiębiorców.

Wnosiliśmy także o to, żeby rzecznik małych i średnich przedsiębiorców najpóźniej siedem dni przed planowanym posiedzeniem Sejmu był zawiadamiany o dacie i porządku dziennym – tak jak rzecznik praw obywatelskich i rzecznik praw dziecka. Wnosiliśmy również, żeby marszałek Sejmu mógł udzielać głosu rzecznikowi małych i średnich przedsiębiorców w sprawach objętych zakresem jego działalności poza kolejnością mówców zapisanych do głosu, podobnie jak rzecznikowi praw obywatelskich, rzecznikowi praw dziecka, przewodniczącemu Rady Mediów Narodowych i prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Jakie jest uzasadnienie mojej prośby? Jako rzecznik małych i średnich przedsiębiorców stoję na straży poszanowania zasady wolności działalności gospodarczej, pogłębiania zaufania przedsiębiorców do władzy publicznej czy poszanowania słusznych interesów przedsiębiorców. Jako rzecznik jestem strażnikiem i gwarantem wdrożenia Konstytucji biznesu. Premier Morawiecki, kiedy mnie mianował, stwierdził, że jako strażnik Konstytucji biznesu będę odpowiadał za to, żeby weszła ona w życie. Działania te mają być prowadzone przeze mnie na poważnie, czyli skutecznie.

Dlaczego chcę brać aktywny udział w pracach legislacyjnych? Właśnie dlatego, że ustawowo jestem do tego zobowiązany. Do zadań rzecznika należy opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej. Jako rzecznik mogę występować z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej lub zmianę innych aktów normatywnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej. Do właściwego ministra mogę kierować wnioski o przygotowanie oceny funkcjonowania aktu normatywnego. Moje zadania i kompetencje wskazują na konieczność bieżącego monitorowania procesu legislacyjnego na każdym jego etapie, w tym na etapie parlamentarnym.

Oprócz opiniowania projektów czy udziału w posiedzeniach komisji zasadne jest, żebym mógł przedstawiać stanowisko również w trakcie obrad plenarnych Sejmu. Jako rzecznik dbam, żeby tworzone regulacje były zgodne z katalogiem dyrektyw wyznaczających wysoki standard procesu legislacyjnego w obszarze prawa gospodarczego. Jest to zawarte w rozdziale 6 Prawa przedsiębiorców. Po to, żebym mógł skutecznie działać na rzecz wdrożenia Konstytucji biznesu oraz wykonywać zadania, które nałożyła na mnie ustawa, chciałbym mieć możliwość brania udziału w posiedzeniach Sejmu.

Już trzy lata jestem rzecznikiem. Niedługo minie trzecia rocznica. Zaznaczę tylko na marginesie, że jest to funkcja kadencyjna, sześcioletnia. Przede mną sześć lat mojej misji. W tym czasie od zera zorganizowałem urząd rzecznika. Przez trzy lata mieliśmy bardzo dużo spraw związanych z legislacją. Nasz wydział prawno-legislacyjny zajmował się ponad trzema tysiącami spraw legislacyjnych. W latach 2019–2020 nastąpił gwałtowny wzrost spraw, ostatnio także związanych z sytuacją, którą przeżywamy, czyli covidowych. Parlament był bardzo aktywny we wnoszeniu rozwiązań, które miały pomóc przedsiębiorcom w przejściu trudnego okresu.

Przez trzy lata jako rzecznik zaopiniowałem 234 projekty ustaw i rozporządzeń na etapie rządowym oraz 122 na etapie parlamentarnym. Przy rzeczniku powołałem radę przedsiębiorców, która w tej chwili liczy 291 organizacji. Widzicie państwo posłowie, panie i panowie parlamentarzyści, że mam ścisły kontakt ze środowiskiem. Przedsiębiorcy także wnoszą o różne zmiany legislacyjne, które są opracowywane przez biuro rzecznika. Rada przedsiębiorców działa w zespołach roboczych. Mamy już ponad trzydzieści zespołów roboczych.

Sporo projektów, które chcielibyśmy, żeby były uchwalane, kierujemy do rządu. Część z naszych postulatów została uchwalona. Mały ZUS i mały ZUS plus były to nasze inicjatywy służące temu, żeby poprawić możliwość prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie ryczałtowego ZUS-u, który ustalony zbyt wysoko ograniczał możliwość dzia-

łalności gospodarczej firmom, których dochód nie pozwalał na opłacenie tak wysokiej składki.

Mamy także radę konsultacyjną, która jest powoływana na poziomie wojewódzkim. Do rad konsultacyjnych trafiają ci przedsiębiorcy, którzy chcą być aktywni w konsultacjach, jeżeli chodzi o legislację. Oczywiście rada przedsiębiorców i rada konsultacyjna proponują rozwiązania, ale także opiniują te wszystkie projekty, które przesyła Sejm, to znaczy, które tworzy Sejm. W tej chwili nie przesyła ich do rzecznika – wnoszę, żeby się to zmieniło. Sam muszę wyszukiwać projekty, żeby móc się do nich odnosić. Przy rzeczniku mamy także radę naukową. Aktualnie w radzie jest trzynastu naukowców ze wszystkich uniwersytetów ekonomicznych. Rada naukowa pomaga rzecznikowi także w pracach legislacyjnych.

Rzecznik małych i średnich przedsiębiorców jest podobnym organem jak inni rzecznicy. Poza konstytucyjnymi organami, jak rzecznik praw obywatelskich czy rzecznik praw dziecka, mamy przewodniczącego Rady Mediów Narodowych czy prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, którzy są umocowani w Sejmie. Mają prawa, o które wnoszę. W związku z tym nie ma podstaw, żeby mój urząd był wyłączony z takiej możliwości. Wnoszę do Wysokiej Komisji o to, żeby w regulaminie przyjąć rozwiązania, które pozwolą rzecznikowi uczestniczyć w pracach parlamentu w takim zakresie, o jakim mówiłem wcześniej. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Dziękuję bardzo. Mam pytanie do Biura Legislacyjnego, czy są jakieś uwagi do projektu przedstawionego przez rzecznika?

Legislator Wojciech Miller:

Dziękuję, panie przewodniczący. Wojciech Miller. Biuro Legislacyjne.

Generalnie nie mamy uwag. Moglibyśmy jedynie zastanawiać się, czy technika legislacyjna zaproponowana w propozycji legislacyjnej przedstawionej przez rzecznika, czyli nadanie brzmienia całym przepisom, nie powinna być zmieniona tak, żeby ograniczyć się jedynie do faktycznej zmiany, a zatem dopisania funkcji rzecznika małych i średnich przedsiębiorców do trzech zmienianych przepisów. Jak powiedziałem, jest to kwestia techniczno-legislacyjna. W przypadku, gdyby państwo zdecydowali się podjąć inicjatywę, mogłaby zostać uwzględniona już przy przygotowywaniu tekstu projektu, który miałby być wykonaniem inicjatywy przez Komisję. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę, nie słyszę.

W związku z tym proponuję, żebyśmy przeszli do przegłosowania przyjęcia wniosku w sprawie podjęcia inicjatywy. Kto jest za podjęciem inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zmiany regulaminu Sejmu?

Legislator Wojciech Miller:

Panie przewodniczący, przepraszam bardzo.

Przewodniczący poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Tak?

Legislator Wojciech Miller:

Tylko jedna kwestia doprecyzowująca. Do projektu jest dołączone uzasadnienie. Rozumiem, że pytanie pana przewodniczącego obejmuje zarówno projekt, jak i uzasadnienie.

Przewodniczący poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Uzasadnienie też. Tak, tak. Tak chciałem to sformułować. Zgodnie z projektem. Projekt zawiera samą treść regulaminu, jak i uzasadnienie. Oczywiście. Nie słyszę innych wniosków. Wobec tego przechodzimy do głosowania.

Kto jest za podjęciem przez Komisję inicjatywy uchwałodawczej? Proszę o podniesienie ręki. Przepraszam, musimy jeszcze wprowadzić pytanie do systemu. Jest gotowy? Tak? Wobec tego przechodzimy do głosowania. Kto jest za podjęciem przez Komisję inicjatywy uchwałodawczej? Kto jest przeciwny? Kto wstrzymał się od głosu? Czekamy na oddanie głosów przez wszystkich. Zamykam głosowanie.

Proszę sekretariat o podanie wyników. Dziękuję. Głosowało 14 posłów. 6 posłów było za, 6 było przeciwnych, 2 wstrzymało się od głosu. Wobec tego wniosek nie uzyskał większości.

W związku z tym Komisja nie podejmuje inicjatywy, co nie znaczy, że sprawa jest zamknięta. Można oczywiście zastosować inne formy zmiany regulaminu, np. przez inicjatywę poselską czy w inny sposób. Dziękuję bardzo.

Wobec wyczerpania porządku dziennego...

Rzecznik małych i średnich przedsiębiorców Adam Abramowicz:

Panie przewodniczący, czy jesteśmy w stanie zobaczyć imienne wyniki głosowania?

Przewodniczący poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Nie wiem, czy jest taka możliwość.

Rzecznik małych i średnich przedsiębiorców Adam Abramowicz:

W tej chwili dobrze byłoby wiedzieć, jak panie posłanki i panowie posłowie głosowali. Powinno to być jawne.

Przewodniczący poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Panie rzeczniku, wyniki będą dostępne w sekretariacie Komisji. Zdaje się, że w tej chwili, na gorąco nie jesteśmy w stanie tego odtworzyć. Gdyby było to głosowanie na sali, wówczas byłoby wiadomo, kto podnosi rękę. Tylko na tej zasadzie, tak?

Rzecznik małych i średnich przedsiębiorców Adam Abramowicz:

Dokładnie tak. Tutaj takiego głosowania nie było. Rozumiem, że uzyskam wynik z sekretariatu Komisji. Tak?

Przewodniczący poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Tak. Wyniki imienne przekażemy panu rzecznikowi z sekretariatu. Dziękuję bardzo.

Rzecznik małych i średnich przedsiębiorców Adam Abramowicz:

Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Tak, przekażemy. Dziękuję bardzo. Zamykam posiedzenie wobec wyczerpania porządku obrad. Dziękuję.